

# MEMPERTAHANKAN FEDERALISME

UTUSAN MALAYSIA

9/10/2017 p. 10



**T**ANGGAL 16 September 2017 sambutan Hari Malaysia baru sahaja meninggalkan kita. Tahun ini adalah ulang tahun ke-54 penubuhan Malaysia. Genaplah 54 tahun Malaysia ditubuhkan melalui kemasukan Sabah, Sarawak dan Singapura (yang kemudiannya keluar pada 1965). Umum mengetahui Semenanjung terlebih dahulu mencapai kemerdekaan iaitu awal enam tahun sebelum penubuhan Malaysia.

Namun, aspirasi pembentukan Malaysia telah dicanai sebelum 1963 lagi melalui Penubuhan Suruhanjaya Cobbold pada 17 Januari 1962. Melalui suruhanjaya ini, satu referendum membatik rakyat Sabah dan Sarawak dijalankan untuk melihat persetujuan mereka menyertai Persekutuan Malaysia ketika itu. Hasilnya, melahirkan sebuah negara yang dinamakan sebagai Malaysia melalui konsep federalisme - hasil gabungan 11 buah negeri Tanah Melayu, Sabah, Sarawak dan Singapura.

Prinsip federalisme pernah dikemukakan oleh P.J. Proudhon sekitar 1863 menerusi bukunya yang bertajuk *Du Principe federatif et de la necessite de reconstituer le parti de la revolution*. Dalam buku itu, beliau mengemukakan beberapa prinsip penting bagi sesebuah kerajaan yang bersifat federalisme.

Harding & Chin (2014), dalam *50 Years of Malaysia Federalism Revisited* menyatakan model federalisme yang pertama sekali digunakan pakai dalam sejarah politik dunia adalah diamalkan di Negeri Sembilan sekitar 1774 di mana pada waktu itu di negara-negara Barat konsep berkenaan masih belum diamalkan. Perkara ini turut dikongsi Wu Min Aun pada 1999 dalam *Public Law in Contemporary Malaysia*.

Sementara itu, sekitar 1895, melalui pemerintahan British, Perak, Pahang, Selangor dan Negeri Sembilan digabungkan pemerintahan di bawah Negeri-negeri Melayu Bersekutu yang kemudiannya menjadi asas kepada pem-



AMAT menyedihkan sambutan Hari Malaysia Ke-54 dibayangi gerakan memisahkan Sabah dan Sarawak daripada Semenanjung oleh pihak tertentu yang mahu meruntuhkan sistem federalisme negara. - GAMBAR HIASAN/UTUSAN

bentukan Persekutuan Tanah Melayu pada 1948 dan seterusnya Persekutuan Malaysia pada 1963. Sejarah pembentukan Malaysia tidaklah semudah sebagaimana Malaysia yang kita lihat pada hari ini. Ia melalui fasa-fasa genting.

Antaranya, tindakan konfrontasi daripada tentera Republik Indonesia pimpinan Presiden Sukarno melalui kempen 'Ganyang Malaysia', sikap tidak senang Kerajaan Filipina terhadap pengambilalihan Sabah yang didakwa adalah sebahagian daripada wilayah negara itu, tuntutan Brunei yang mahu melangkaui giliran menjadi Yang di-Pertuan Agong sebagai syarat kemasukan ke dalam Persekutuan Malaysia, di samping ancaman anasir komunis yang sememangnya sedang berleluasa pada ketika itu.

Sifat kegigihan, kesabaran serta toleransi pimpinan negara pada masa itu di samping sokongan padu rakyat membolehkan agenda pembentukan Malaysia dapat direalisasikan biarpun dihalang pelbagai cabaran dalam dan luar negara.

Namun, persoalan yang wujud adalah mengapa hampir kebanyakan daripada rakyat tidak ambil kisah akan peri pentingnya tarikh 16 September itu?

Perkara ini berlaku berkemungkinan daripada kurangnya penghayatan semangat patriotisme dalam kalangan rakyat khususnya golongan muda masa kini.

Dalam konteks hubungan masyarakat antara kedua-dua wilayah yang terpisah ini, masih ke-

dengaran konotasi dan perkataan 'Orang Malaya', 'Orang Sabah' dan 'Orang Sarawak', sedangkan istilah yang lebih sesuai untuk menggambarkan kesemuanya adalah 'Orang Malaysia'.

Dalam konteks politik, sifat saling bergantung antara Pusat dan negeri-negeri amatlah tinggi lebih-lebih lagi bagi Sabah dan Sarawak. Sebagai contoh dalam konteks pertahanan dan keselamatan, negeri-negeri amat memerlukan sokongan Pusat. Penubuhan Zon *Eastern Sabah Security Command* (Esscom) susulan daripada kes pencerobohan Lahad Datu pada 9 Februari 2013 adalah satu contoh utama.

Dalam pada itu, negeri-negeri khususnya yang di bawah pimpinan pembangkang disaran agar tidak mendahulukan kepentingan dan ideologi politik lebih utama berbanding kepentingan rakyat. Banyak agenda membantu rakyat terutama yang disalurkan daripada Pusat terbantut dek halangan kerajaan negeri lantaran perbezaan ideologi politik antara negeri dengan Pusat. Sikap konfrontasi yang ditunjukkan sebilangan negeri ini kelak akhirnya merugikan rakyat keseluruhannya.

Sementara itu, pergantungan Pusat kepada negeri dijelmakan dalam bentuk pengumpulan (akumulatif) majoriti kerusi Dewan Rakyat bagi membentuk Kerajaan Persekutuan.

Dalam konteks ini, *fix deposit* dibantu dari kerusi Sabah dan Sarawak dengan kelebihan 54 kerusi di PRU-2008 dan 47 kerusi

di PRU-2013.

Pembentukan kuasa majoriti ini jangan dilihat dari segi keuntungan politik jangka singkat tetapi harus dihayati sebagai hubungan jangka panjang Pusat dan negeri serta kepentingan bersama *win-win situation*, yang wujud melaluinya.

Dewasa ini, pembentukan Malaysia sekali lagi diuji dengan satu kumpulan yang menamakan diri mereka sebagai 'Kumpulan Sabah-Sarawak Keluar Malaysia' (SSKM) yang mencabar konsep federalisme. Situasi sebegini boleh mengundang ketidakstabilan politik dan ekonomi, sekali gus mengancam keselamatan dalam negara jika gagal dari segi pengurusan polemik ini.

Dalam memantapkan sistem federalisme dan hubungan antara negeri dan Pusat ini, disarankan beberapa langkah sepertimana yang berikut:

- Memupuk kefahaman rakyat mengenai pentingnya konsep dan fungsi federalisme dengan disulami penghayatan patriotisme yang dibentuk di peringkat paling bawah iaitu individu dan keluarga.

- Mendidik rakyat mengenai Senarai Persekutuan, Senarai Negeri dan Senarai Bersama termasuk Perjanjian Peraka 18 dan 20 Sabah dan Sarawak.

- Menyelesaikan isu jurang pembangunan, pendidikan dan taraf hidup rakyat antara setiap negeri di samping meningkatkan tahap keselamatan di setiap negeri.

- Melahirkan tadbir urus lokal yang lebih efisien khususnya terhadap bajet negeri yang telah diperuntukkan oleh Pusat.

- Menyediakan peluang yang sama rata antara setiap negeri dan menggalakkan bidang kelebihan dan penerokaan sektor baharu.

Federalisme dalam konteks Persekutuan Malaysia dapat dipertahankan bahkan diperteguhkan melalui konsep federalisme itu yang disulami dengan penghayatan patriotisme yang mendalam.

Hanya melalui kefahaman serta penghayatan sejarah dapat membentuk rasa *self of belonging* yang akhirnya menelurkan rasa patriotisme kepada negara yang kita cintai ini.

**DATUK MOHD. NIZAR SUDIN** ialah penganalisis politik merangkap Pensyarah Kanan Fakulti Ekologi Manusia, Universiti Putra Malaysia (UPM).